

中共重庆市合川区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组文件

合川委农组〔2021〕4号



中共重庆市合川区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组关于印发《合川区健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案》的通知

各镇、街道党（工）委，各镇人民政府，各街道办事处，区级有关单位：

《合川区健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共重庆市合川区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组

2021年8月3日

合川区健全防止返贫动态监测和帮扶机制 工作方案

为贯彻落实《中共重庆市委 重庆市人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（渝委发〔2021〕6号）精神，按照《中共重庆市委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈重庆市健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案〉的通知》（渝委农组〔2021〕6号）部署要求，现就健全防止返贫动态监测和帮扶机制制定如下工作实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和中央农村工作会议精神，认真落实市委农村工作会议安排部署，筑牢底线思维，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做到早发现、早干预、早帮扶，持续压实责任，持续精准施策，补齐短板、消除风险，坚决守住防止规模性返贫的底线，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定坚实基础。

二、明确监测对象和范围

（一）监测对象。全区农村人口（含已转为城镇户籍但没有享受到城镇居民相关保障措施的人口）中，以家庭为单位，监测

脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等。重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊群体的家庭。

监测对象家庭成员原则上以公安机关登记的户籍人口为参考，对“户在人不在”“人在户不在”的情况，以实际共同生活的家庭成员为准。

（二）监测范围。2021年以年人均纯收入低于6000元（参考脱贫攻坚期国家扶贫标准的1.5倍）的家庭为监测范围，今后年度综合物价指数变化、农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素每年调整。

有下列五种情形之一的，原则上不纳入监测，特殊情况由村民代表会议组织评议认定。

1. 家庭成员拥有享受型用车、船舶、工程机械及大型农机具的；

2. 家庭成员拥有商品房，或高标准修建新房、装修现有住房（不含因灾重建、易地扶贫搬迁和国家统征拆迁房屋）的；

3. 家庭成员有正式编制的财政供养人员、村四职干部（有重大返致贫风险等情况除外）的；

4. 家庭成员办有或投资企业，长期雇用他人从事生产经营活动，并正常经营纳税的；

5. 家庭成员有大额的银行存款、有价证券、债券、储蓄性保险的。

（三）规模性返贫监测。各级各部门实时监测水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害、火灾以及疫情等各类重大突发公共事件（参考《国家突发公共事件总体应急预案》）带来的影响，全力防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败等方面的风险隐患，发现解决因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫现象，及时排查预警区域性、规模性返贫风险，制定防范措施，落实帮扶举措，坚决守住防止规模性返贫的底线。

三、明确对象认定和风险消除程序

（一）识别认定程序。通过农户自主申报、干部走访排查、部门筛查预警以及媒体反馈曝光、群众信访等渠道发现的可能存在返贫风险的对象，应及时按照“农户申请、入户核实、村级评议（公示）、镇街联合审核、区级审定”五步流程，开展识别认定。相关流程涉及样本参考附件 1。

第一步：农户申请。农户自愿提出书面《监测对象申请书》（含在线申报），签字按手印，并按照相关规定依法对开展家庭经济状况等信息核查授权。干部排查和部门筛查预警发现的对象，由村（社区）干部或驻村干部指导农户提交申请。

第二步：入户核实。村组干部、驻村干部、镇街信息员等组成入户调查组，及时组织开展入户核实，采集填报《监测对象认

定镇街核查表》、《防止返贫监测对象信息采集表》，收集入户调查图片。

第三步：村级评议（公示）。以行政村为单位，组织村民代表、监督人员、村组干部、驻村干部等，对入户核实对象进行民主评议，并将《XX镇XX村（社区）监测对象村级民主评议初选名单公示》在村政务公开栏内公示5个工作日。

第四步：镇街联合审核。对村级公示无异议的名单，镇街组织辖区住建、医疗、教育、水利、民政等部门人员联合审核，并报送《合川区XX镇人民政府（街道办事处）关于新增监测对象的函》由区乡村振兴局审定。

第五步：区级审定。区乡村振兴局将各镇街上报的拟纳入名单，通过重庆市社会救助家庭经济状况核查认定信息管理系统、重庆防止返贫大数据监测平台等，按照相关部门规定工作流程，与区级公安、财政、民政、规划自然资源、市场监管、税务等部门进行数据比对，核验是否有财政供养人员、是否有商品房、是否有享受型车辆、是否经商办企业、是否有大额存款等。核验审定后，将符合条件的监测对象名单按照《合川区乡村振兴局关于审定批复监测对象的复函》反馈镇街，由镇街录入全国防返贫监测信息系统。对不符合条件的，由镇街通知申请人并说明理由。

（二）风险消除程序。对返贫致贫风险已经稳定消除的，应当标注“风险消除”。对纳入监测的对象，原则上监测帮扶半年以上才能标注“消除风险”。对家庭年人均纯收入持续稳定、“三

保障”指标持续巩固的监测对象，在系统中标注“风险消除”，并不再进行监测帮扶；对收入不稳定、刚性支出不可控、风险消除稳定性较弱的监测对象，在促进稳定增收等方面继续给予帮扶，待风险稳定消除后再标注“风险消除”；对丧失劳动能力的，暂不消除风险，长期跟踪监测，并落实针对性帮扶措施。

风险消除按照“怎么进怎么出”的原则，实行“村（社区）提名、入户核实（系统打印《监测对象信息对照表》）、村级评议（公示）、镇街联合审核、区级审定”五步流程，相关流程涉及样本参考附件2。村（社区）支“两委”干部、驻村工作队对本村未消除风险的监测对象，至少每季度开展一次风险专题研判，优化完善帮扶工作方案。

四、落实监测措施

（一）落实监测帮扶联系人。对新识别的监测户（含现有风险未消除对象），至少安排1名镇（街道）干部（优先安排班子成员）作为监测帮扶联系人。监测对象风险消除前，监测帮扶联系人入户走访原则上每月不少于1次，确因客观原因无法实地走访的，可采用电话、微信等方式，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等，帮助落实相关政策，及时协调解决其生产生活等方面存在的困难。

（二）干部排查监测。坚持集中排查和网格监测相结合，全区每年至少统一组织开展一次集中排查。建立村（社区）干部“吹哨人”机制，由镇街组织驻村干部、驻村工作队、村（社区）支

“两委”干部、村民小组组长等实施网格化监测，对照监测范围，结合群众反映、各级反馈和部门比对预警等线索，及时靶向入户排查。

（三）部门监测预警。切实发挥相关行业部门筛查预警作用，教育、民政、人力社保、住房城乡建设、水利、农业农村、卫生健康、应急、医保、残联等部门开展数据比对和监测预警，重点比对农户在教育、医疗、住房、饮水、残疾、产业就业、意外事故、经济状况等方面的数据信息，筛查出因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户的信息，及时共享区乡村振兴局，同时反馈街镇核实，及时纳入监测帮扶。区级层面主要依托重庆防止返贫大数据监测平台，实现数据共享比对和在线预警，将预警线索及时反馈街镇核实。

（四）实行动态管理。按照“应纳尽纳、应扶尽扶、应消尽消”原则，在常态化识别管理基础上，每年集中开展一次监测对象动态管理工作，包括监测对象识别、标注风险消除、人口自然增减、采集更新信息等。

五、完善帮扶政策和措施

（一）强化政策支持。各部门坚持预防性措施和事后帮扶相结合，可使用行业政策、各级财政衔接推进乡村振兴补助资金等，对所有监测对象开展精准帮扶。

（二）坚持精准施策。按照行业主导、缺啥补啥的原则，各部门根据监测对象的风险类别、发展需求等开展针对性帮扶。对

风险单一的，实施单项措施，防止陷入福利陷阱；对风险复杂多样的，因户施策落实综合性帮扶；对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，纳入农村低保或特困人员救助供养范围，做好兜底保障；对内生动力不足的，持续扶志扶智，激发内生动力，增强发展能力。

（三）加强社会帮扶。各级各部门充分发挥社会帮扶资金优势，主动覆盖财政资金的盲区。发挥中国社会扶贫网作用，组织引导辖区企业、社会力量精准有效对接监测对象现实需求，落实消费、产业、就业等帮扶措施。

六、工作要求

（一）加强组织领导。区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组对全区防止返贫动态监测和帮扶工作牵头抓总，成立以区政府分管副区长为组长、区乡村振兴局局长为副组长，区级有关部门和单位分管领导为成员的防止返贫动态监测和帮扶专项工作组。各镇（街道）党委（党工委）、政府（街道办事处）对本区域健全防止返贫动态监测和帮扶工作负主体责任，主要负责同志负首责总责、分管负责同志专抓专管，明确具体工作人员，并成立工作专班，共同抓好工作落实。将民政部门开展的农村低收入群体排查工作与防止返贫动态监测和帮扶工作统筹安排，建立联动机制，整合人员队伍。

（二）加强部门协作。建立健全各级行业部门联席会议制度，

建立防止返贫动态监测帮扶行业数据共享共用和快查、快核、快办机制。区委网信办及时监测全区农村家庭网上涉贫、涉困舆情，及时将街镇及村（社区）名称、姓名、联系方式、具体舆情内容等预警信息反馈至区乡村振兴局。区教委、区公安局、区民政局、区财政局、区人力社保局、区规划自然资源局、区住房城乡建委、区水利局、区农业农村委（区乡村振兴局）、区卫生健康委、区应急局、区市场监管局、区医保局、区残联、区税务局等部门根据工作职责切实发挥行业数据筛查预警和比对作用，开展信息核查，落实行业帮扶责任，督促指导镇街抓好工作落实，共同做好监测帮扶工作。

（三）健全工作机制。各镇（街道）党委（党工委）、政府（街道办事处）要组建工作专班。按照镇街2名、村（社区）1名标准，配备专兼职信息员队伍并及时更新录入重庆防止返贫大数据监测平台的《信息员备案管理》。进一步优化监测对象帮扶政策措施、创新工作方法和手段，积极推进防止返贫动态监测和帮扶机制与低收入人口帮扶机制有效衔接。

（四）加强宣传培训。各级各部门要加大培训力度，区乡村振兴局每年至少组织镇街参加一次相应的业务培训，各镇街根据工作开展情况适时组织对辖区干部培训，确保辖区帮扶干部、驻村工作队、村（社区）支“两委”干部精准掌握防止返贫相关政策，各村要对村民小组组长讲解防止返贫相关政策。区乡村振兴局将市级统一编制的《防止返贫动态监测和帮扶工作手

册》印发各镇街和相关部门。各镇街要结合日常走访等方式抓好宣传，提高群众政策知晓度，确保工作规范有序开展。

（五）严格考核评估。将防止返贫动态监测和帮扶工作成效作为巩固拓展脱贫攻坚成果后评估的重要内容，纳入各镇街和区级相关部门乡村振兴战略实绩考核范围，并强化考核结果运用。严格落实“月比对、季调度、年考核”机制，加强数据质量清洗和工作监督检查，及时发现解决突出问题。对弄虚作假、失职失责造成规模性返贫的，严肃处理，追究问责。

附件：1. 监测对象认定参考样本

2. 监测对象风险消除参考样本

附件 1

监测对象认定参考样本

监测对象申请书

_____ 村民委员会：

本人：_____，身份证号码：_____，家住_____组（社、自然村），家中有常住人口__人，家庭年人均纯收入_____元，因_____（或者因病、因学、因安全住房、因安全饮水、因残、因自然灾害、因意外事故、因产业项目失败、因务工就业不稳、因缺劳动力等）导致家庭存在返贫（致贫）风险，特申请成为监测对象。希望得到有关政策的扶持，早日摆脱困境。

我已知悉重庆市健全防止返贫动态监测和帮扶机制的相关政策，承诺本人提供的上述情况属实，同意授权核查家庭经济状况等信息。如有故意隐瞒或提供虚假、伪造材料等违规行为，本人自愿承担一切后果。

申请人（签名、指模）：

_____ 年__月__日

_____村（社区）监测对象村级民主评议初选名单公示

我村/社区于____年____月____日组织参会代表____人召开评议大会，根据入户调查核实情况，对拟纳入监测对象的____户____人进行逐户评议，评议____户____人存在返贫致贫风险，通过村级评议初选，同意认定为防止返贫监测对象。现进行村级公示（名单附后），如有异议，请自即日起5个工作日内向村民委员会/居民委员会提出意见。

监督电话：_____

_____村民委员会/居民委员会（盖章）

_____年____月____日

_____村（社区）关于上报认定监测对象的报告

_____镇人民政府（街道办事处）：

根据防止返贫和监测帮扶工作要求，我村通过农户申请、入户核实、村级民主评议(公示)后，初步认定___等___户(____人)为新增脱贫不稳定户，认定___等___户(____人)为新增边缘易致贫户，认定___等___户(____人)为新增突发严重困难户。现将初选名单汇总上报（名单附后），请予审核。

_____村民委员会/居民委员会（盖章）

_____年___月___日

合川区XX镇人民政府（街道办事处）关于新增监测对象的函

合川区乡村振兴局：

根据防止返贫监测和帮扶工作要求，我镇（街道）通过农户申请、入户核实、村级民主评议（公示）、镇（街道）联合审核、大数据比对返回核实等，拟定____等____户（____人）为脱贫不稳定户，____等____户（____人）为边缘易致贫户，____等____户（____人）为突发严重困难户。现将名单上报（名单附后）。

_____镇人民政府（街道办事处）（盖章）

_____年____月____日

合川区监测对象识别报备台账

填报单位（盖章）：

主要领导：

分管领导：

经办人：

填报时间：

序号	镇 (街道)	村	社	姓名	证件号码	与户主 关系	家庭 人口数	监测 对象 类别	是否享受 低保	人均纯 收入	致贫返贫风 险	家庭基本 情况简述	风险描述	备注

备注：1. “三类”监测对象类别为：脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户；2. 致贫（返贫）风险包括：因病、因学、因残、因自然灾害、因意外事故、因产业项目失败、因务工就业不稳、缺劳力、其他（需文字备注）。



_____镇（街道）_____村（社区）数据比对疑似问题户核实情况表

序号	村 （社 区）	村民 小组	姓 名	身份证号码	对象类别	比对问题	核实是否属实	是否保留	审核人签字

合川区乡村振兴局
关于审定批复监测对象的复函

____镇人民政府（街道办事处）：

经区级综合审定，同意____镇（街道）上报的____户认定为防止返贫监测对象（名单附后）。请立即录入全国防返贫监测信息系统。

合川区乡村振兴局（盖章）

年 月 日

附件 2

监测对象风险消除参考样本

_____村（社区）风险消除对象筛选提名会议记录

时 间： _____

地 点： _____

参会人数： _____

主 持 人： _____

记 录 人： _____

内 容： _____

参会人员签字： _____

_____村（社区）民主评议风险消除对象名单公示

我村/社区于____年____月____日召开村民代表会议（实际参会代表____人），评议防止返贫监测对象____户____人达到风险消除标准，通过村级评议初选，同意标注风险消除。现进行村级公示（名单附后），如有异议，请自即日起5个工作日内向村委会提出意见。

监督电话：_____

_____村民委员会/居民委员会（盖章）

_____年____月____日

____村（社区）关于上报风险消除对象的报告

_____镇人民政府（街道办事处）：

根据防止返监测和帮扶工作要求，我村通过筛选提名、入户核实、村级民主评议（公示），初步认定____户____人为风险消除对象户。现将我村初选名单汇总上报（名单附后），请予审核。

_____村民委员会/居民委员会（盖章）

_____年____月____日

监测对象风险消除镇街验收表

合川 区 _____ 镇（街道） _____ 村（社区） _____ 组

一、基础信息				
户主姓名		身份证号		联系电话
人均纯收入（元）		（以验收当月倒推连续 12 个月计）		
监测对象类别	<input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户 <input type="checkbox"/> 突发严重困难户			
二、返贫致贫风险				
<input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他				
三、帮扶措施				
增收类	<input type="checkbox"/> 产业帮扶 <input type="checkbox"/> 就业帮扶 <input type="checkbox"/> 金融帮扶 <input type="checkbox"/> 公益岗位帮扶			
“三保障”和 饮水安全类	<input type="checkbox"/> 住房安全保障 <input type="checkbox"/> 饮水安全保障 <input type="checkbox"/> 健康帮扶（含医保个人缴费补贴、大病保险、医疗救助等） <input type="checkbox"/> 义务教育保障 <input type="checkbox"/> 教育帮扶			
兜底保障类	<input type="checkbox"/> 综合保障（含低保、特困，临时救助、残疾人补贴、防贫保险等）			
其他类	<input type="checkbox"/> 社会帮扶 <input type="checkbox"/> 搬迁 <input type="checkbox"/> 生产生活条件改善 <input type="checkbox"/> 基础设施建设			
四、风险消除指标				
1	根据返贫致贫风险原因落实了对应的帮扶措施	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
2	“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
3	收入持续稳定，家庭人均纯收入稳定超出当地当年度收入监测范围	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
4	大额刚性支出问题稳定解决	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
户主签字（同意标注消除风险，不再监测帮扶）				
村（社区）党组织书记签字 _____			镇（街道）干部签字 _____	
监测（帮扶）联系人签字 _____			验收时间 _____	

合川区 XX 镇人民政府（街道办事处）关于监测对象风险消除的 函

合川区乡村振兴局：

根据防止返贫监测和帮扶工作要求，我镇（街道）通过筛选提名、入户核实、村级民主评议（公示）、镇（街道）联合审核等，拟定____户____人为风险消除对象户。现将名单上报（名单附后）。

_____镇人民政府（街道办事处）（盖章）

_____年____月____日

合川区监测对象风险消除报备台账

填报单位(盖章):

主要领导:

分管领导:

经办人:

填报时间:

序号	镇(街)	村	社	姓名	证件号码	与户主关系	识别时间	致贫风险	家庭基本情况	风险描述	帮扶措施	帮扶后产生的效益	风险消除时间	监测对象属性

合川区乡村振兴局关于审定批复监测对象风险消除的函

____镇人民政府（街道办事处）：

经区级综合审定，同意____镇（街道）上报的____户防止返贫监测对象标注风险消除。请即组织在全国防返贫监测信息系统中进行标注。

合川区乡村振兴局（盖章）

年 月 日

