

# 重庆市合川区安全生产委员会办公室文件

合川安委办发〔2021〕53号

## 重庆市合川区安全生产委员会办公室 转发市安委办关于农村自建房建设安全管理 五项措施的通知

各镇人民政府、街道办事处，区安委会成员单位：

现将市安委办《关于农村自建房建设安全管理五项措施的通知》（渝安办〔2021〕109号）转发给你们，请各单位严格按照文件要求抓好农村自建房建设的安全管理。

重庆市合川

20



会办公室

办公室

渝安办〔2021〕109号

## 重庆市安全生产委员会办公室关于 农村自建房建设安全管理五项措施的通知

各区县（自治县）安委会，两江新区、重庆高新区、万盛经开区安委会，市安委会成员单位，有关单位：

近年来，农村自建房事故频发，给人民生命财产带来重大损失。为防范安全事故，市安委办组织相关部门制定了加强农村自建房建设安全管理的五项措施，现通知如下，请认真抓好落实。

依据《重庆市村镇规划建设管理条例》，农村自建房主要指农民个人自建的限额以下工程（四层以下或者建筑面积五百平方米以下住宅或者跨度在六米以下的单层建筑，以下不含本数）。

## **一、建房人（户主）守法**

（一）应当严格履行报批程序，办理宅基地审批、乡村建设规划许可或工程规划许可，未经批准和定位放线，村民不得建设住房。

（二）主动接受乡镇（街道）指导和技术服务，选用标准通用图，或委托有资质的单位、设计人员设计。

（三）应当委托农村建筑工匠或有资质单位施工，并签订建房合同，明确质量安全责任、质量保证期限和双方的权利义务；鼓励采用“1名工匠+若干名劳务人员”施工组织形式。

（四）委托建筑工匠施工的，要明确一名有施工管理经验、经培训的“工匠带头人”，具体负责施工安全管理，并在提交申请时提供“工匠带头人”从业情况、施工质量安全承诺书、培训证明。

## **二、施工方（工匠）主责**

（一）有明确的责任人。施工队伍应当明确一名有施工管理经验、经培训合格的安全管理员或“工匠带头人”负责现场施工安全管理。

（二）有必备的防护用具。“工匠带头人”承接建房业务时，现场必须配备基本的安全防护用品，建议不少于5个安全帽、3根安全带，能确保为现场每名作业人员配备一顶合格安全帽，为每名登高作业人员配备一根合格安全带。

（三）有基本的防护措施。针对施工现场高处坠落事故多发

情况，现场 2 米以上的高处作业，必须依图设置生命绳，作业人员必须佩带安全带（附件 1）。

（四）鼓励购买意外保险。鼓励“工匠带头人”为施工人员购买意外伤害保险。

### 三、乡镇（街道）主管

（一）严格审批。实施建房审批时，应向建房人和工匠带头人发放安全宣传册并当面宣讲安全常识；现场核查时，要查验施工方（工匠）提供的必备安全防护用品，督促其落实现场基本安全措施。

（二）加强监管。负责村民建房质量安全监管，整合监管力量，实行批管合一；安排专业监管人员认真开展“四到场”检查（批前选址到场、建时放样到场、建中巡查到场、竣工验收到场），建立到场监督检查签到、拍照，形成留档记录台账。

（三）强化培训。每年组织镇村干部、工匠、建房人轮训，举办现场观摩会和技能竞赛；推动成立工匠协会，公布工匠名录，开展工匠社会评价。

（四）村（居）委会巡查。落实村（居）委会和网格员的巡查、报告、劝阻义务，以网格为基本单元落实网格员开展日常巡查，重点对拆除方法、开挖地基、安装预制楼板、浇筑混凝土、拆卸模板和脚手架等关键点进行巡查指导，对冒险作业行为进行劝导、制止，对严重违法行为及时报告乡镇（街道）。

（五）构建联动。鼓励通过制定村规民约、成立村民建房理事会等方式规范约束违规行为；对存在严重违法行为且拒不整改的，及时进行抄告供水、供电、供气单位，相关部门不得提供用水、用电、用气服务。

#### 四、行业部门主导

（一）加快完善制度办法。按照“谁审批、谁监管、谁负责”的原则，加快研究建立农村房屋建设用地、规划、设计、施工、经营、改扩建和变更用途等全过程管理制度，做到有人管、有条件管、有办法管。

（二）加强工匠队伍管理。加大农村建筑工匠培训力度，持续推动农村建筑工匠继续教育，构建以农村建筑工匠为核心的农房建设实施体系，通过“1名工匠+若干名劳务人员”施工组织形式，培育“带不走的”农村建设队伍。

（三）大力推广标准图集。按照安全实用原则，以解决农民建房过程中安全问题为重点，每年编制一定数量的农村住房标准图集；加大标准图集宣传推广力度，引导农村群众建房向注重安全转变。

（四）加强施工技术指导。综合考虑工程实践和安全需要，研究编制农村房屋施工技术规范，明晰基础、结构、安装、装饰等施工安全技术要求，引导群众规范建房、安全建房，提升农房建设质量水平。

#### 五、政府统筹推动

(一)与安全知识宣教工作充分结合。各区县(自治县),两江新区、重庆高新区、万盛经开区(以下统称区县),要加大对农村建房安全知识的宣传力度,通过媒体报道、印发宣传图册及资料等手段,组织开展农村房屋建设安全知识普及宣传进村入户,充分宣传农村建房建设安全管理八句关键要领(附件2),强化农村自建房工匠队伍和村民依法建房、安全建房意识。

(二)与农房建设管理工作高度融合。各区县要统筹好发展和安全两件大事,高度融合《重庆市加快农房和村庄建设现代化实施方案》的各项政策和任务要求,在加快推进农房建设现代化各项任务同时,全面提升农房建设安全管理水平。

(三)与农村危房改造工作共同推动。各区县要统筹运用农村危房改造工作中的各项政策和管理力量,督促责任主体落实“五个基本”(即基本的质量标准、基本的结构设计、基本的建筑工匠管理、基本的质量检查、基本的管理能力),建立健全农村危房改造质量安全管理制,切实提高农村建房安全管理水平,确保农村建房安全户户有保障。

(四)纳入安全生产督查考核,实施奖惩。各区县要把农民自建房建设安全工作纳入日常督查、巡查、通报、考核中,强化指导督促,促进形势好转。对于农村自建房过程中发生的生产安全事故,严肃开展事故调查;对造成2人及以上死亡或多人受伤的典型安全事故,市安委办将对事故查处予以挂牌督办,督促相关区县和行业部门认真落实事故整改和防范措施。

- 附件：1.农村建房防高处坠落基本措施示例  
2.农村建房建设安全管理八句关键要领

重庆市安全生产委员会办公室

2021年11月22日



附件 1

# 农村建房预防高处坠落基本措施示例

## 目 录

第一章 编制说明.....	1
第二章 安全帽.....	2
第三章 安全带.....	3
第四章 生命线设置方式.....	5
第五章 生命线使用管理要求.....	8



## 第一章 编制说明

### 一、编制依据

《头部防护 安全帽》	GB 2811
《安全带》	GB 6095
《坠落防护 挂点设置》	GB 30862
《坠落防护 安全绳》	GB 24543
《坠落防护 水平生命线装置》	GB 38454
《混凝土结构设计规范》	GB 50010
《劳动防护用品选用规则》	GB 11651
《高处作业分级》	GB/T 3608
《纤维绳索 通用要求》	GB/T 21328
《建筑施工安全检查标准》	JGJ 59
《建筑施工高处作业安全技术规范》	JGJ 80
《重庆市房屋建筑和市政基础设施工程安全文明施工标准图集》	DJBT 50-124

### 二、一般规定

- 1、安全帽的质量和性能应符合现行国家标准《头部防护 安全帽》GB 2811 的规定。
- 2、安全带的质量和性能应符合现行国家标准《安全带》GB 6095 的规定。
- 3、尼龙安全绳的质量和性能应符合现行国家标准《纤维绳索 通用要求》GB/T 21328 和《坠落防护 安全绳》GB 24543 的规定。
- 4、本规定适用于体重及负重之和不大于 100kg 的人员作业。
- 5、二层及以上高度房屋建筑施工应搭设双排扣件式钢管脚手架。
- 6、本规定的效果图仅作为安全带挂点设置参考。

### 三、其他规定

- 1、本图例中未标注单位处均以 mm 计。
- 2、其他未尽事宜，严格按照相关标准执行。

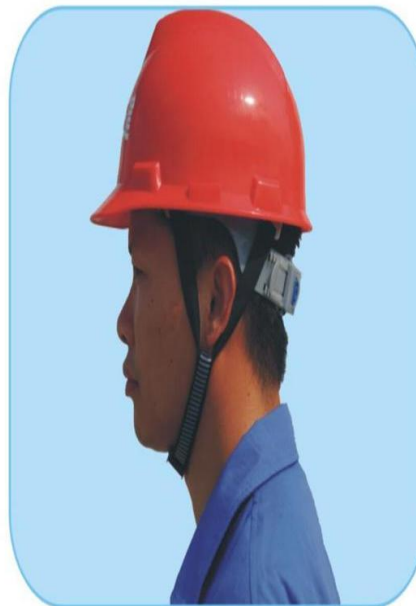
## 第二章 安全帽



安全帽戴正



系紧下颚带



系带置于耳后

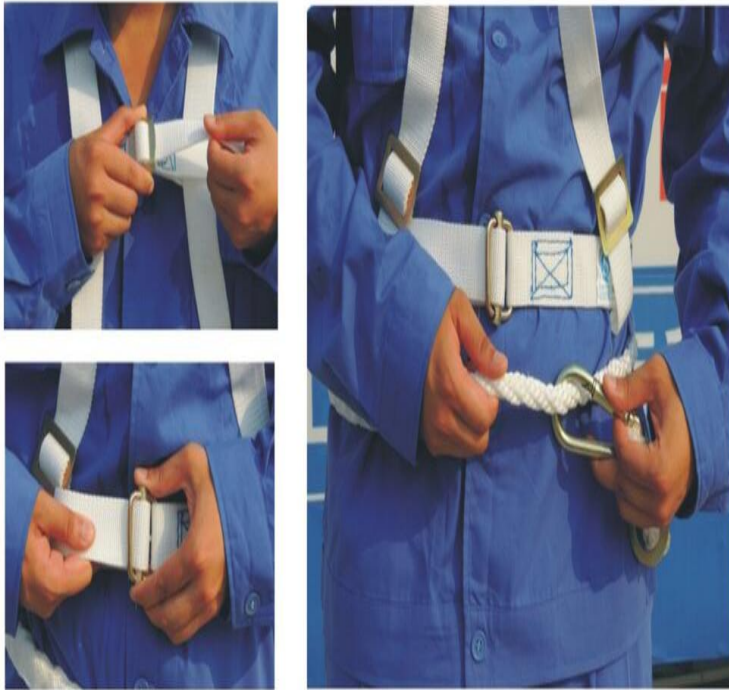


调整后箍，松紧以弯腰低头时安全帽不掉为准

### 安全帽正确佩戴示意图

- 说明：1、工程承包人必须为从业人员提供符合国家或者行业标准的安全帽；安全帽配备数量应满足施工现场作业人员使用需求。
- 2、工程承包人应组织开展从业人员正确佩戴安全帽的专题培训，并督促其正确佩戴。
- 3、工程承包人负责安全帽的采购、验收、保管、发放、使用、更换、报废和监督管理。

### 第三章 安全带



主带（腰带）高度应在肚脐下方 10~30mm 位置，调节扎紧扣



半身式安全带



全身式安全带 将主带系紧。

### 安全带正确穿戴示意图



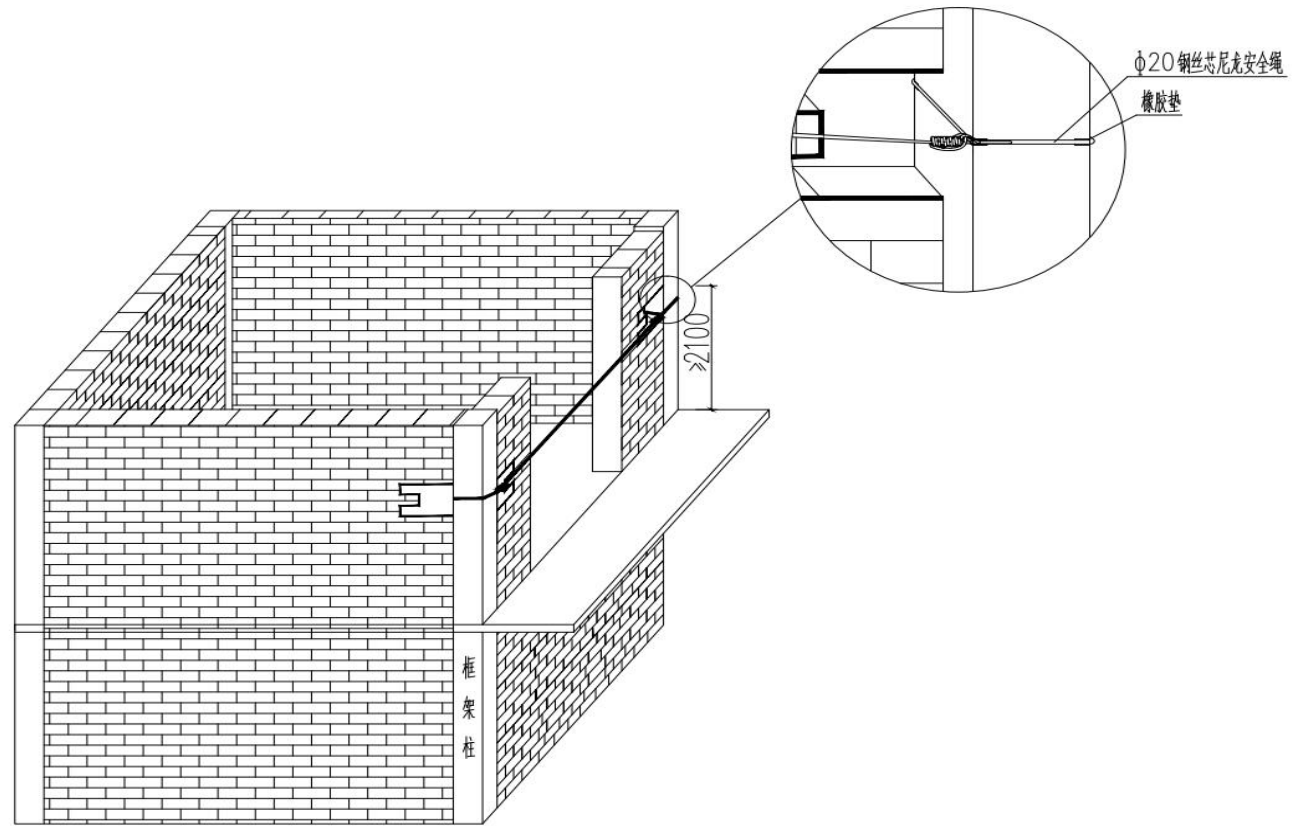
安全带“高挂低用”

### 安全带正确系挂示意图

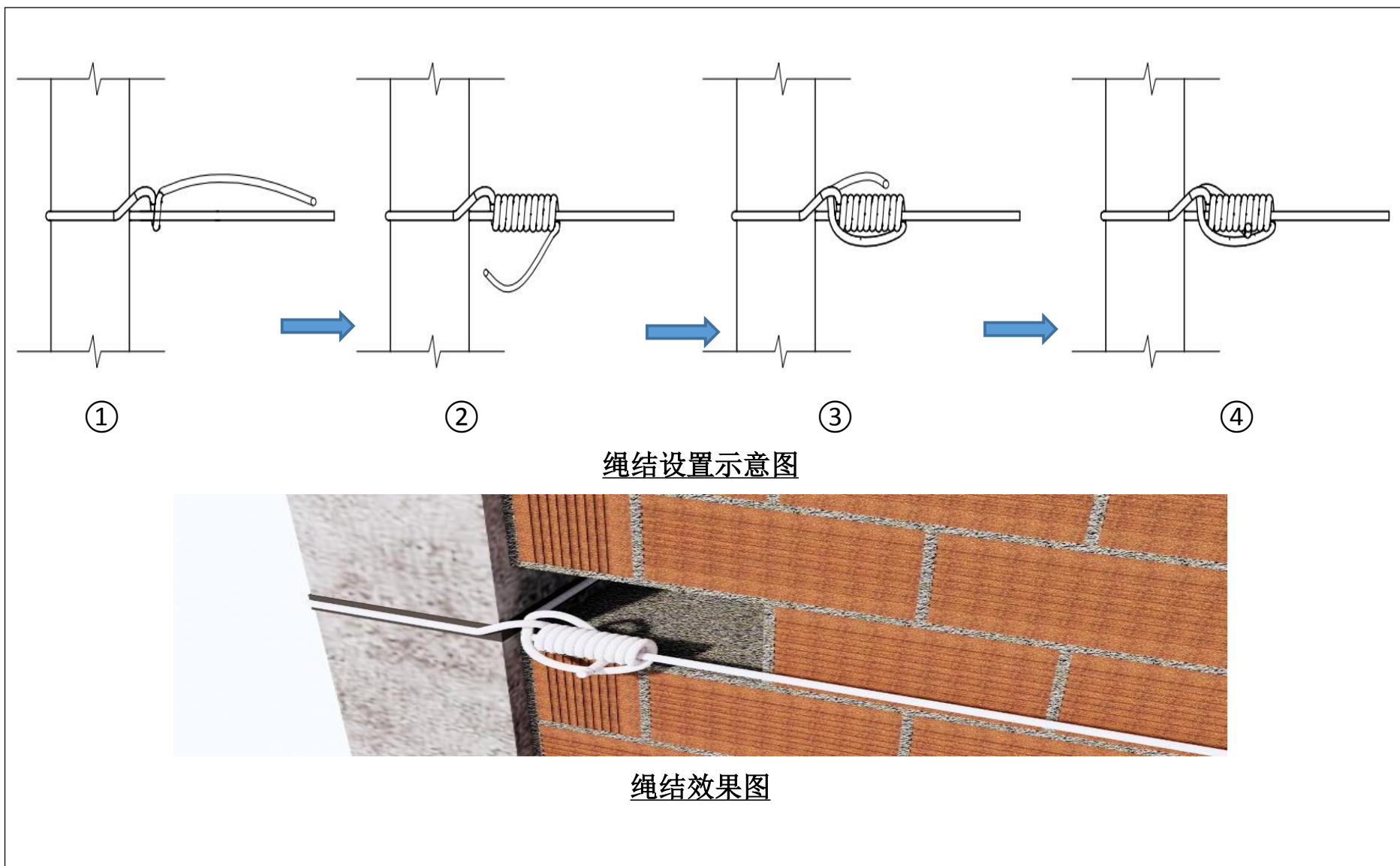
说明：

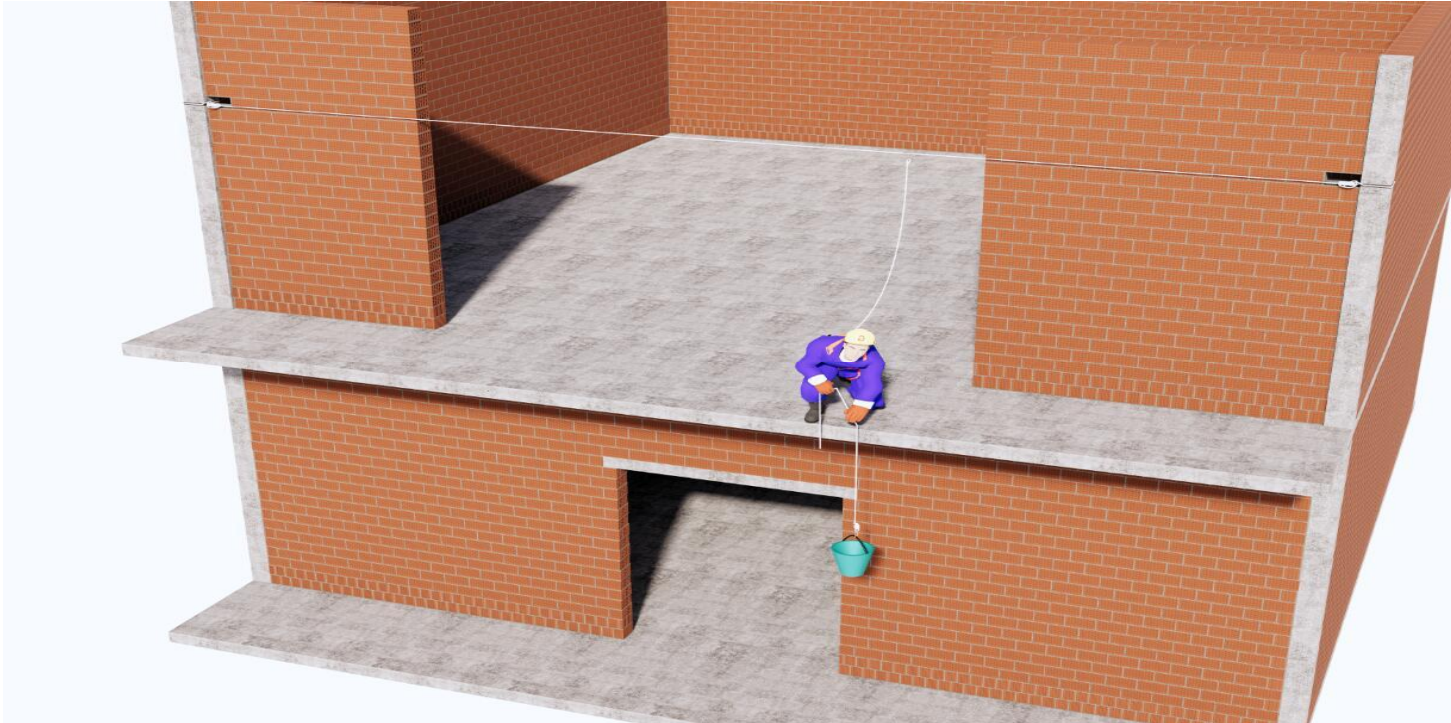
- 1、工程承包人必须为从业人员提供符合国家或者行业标准的安全带；数量应满足施工现场高处临边作业人员使用需求。
- 2、工程承包人应组织开展从业人员正确系挂安全带的专题培训，并督促其正确使用。
- 3、工程承包人负责安全带的采购、验收、保管、发放、使用、更换、报废和监督管理。
- 4、挂点强度应满足安全带的负荷要求。

#### 第四章 生命线设置方式



钢丝芯尼龙安全绳打结设置生命线





**钢丝芯尼龙安全绳打结设置生命线效果图**

- 说明：1、生命线宜采用钢丝芯尼龙安全绳。
- 2、接触点、棱角处应设置软垫，防切割、防摩擦、防滑措施。
- 3、尼龙安全绳应按规范要求存放、使用和报废。
- 4、生命线承载作业人员不得超过 1 人。

## 第五章 生命线使用管理要求

一、工程开工前承包人应明确本工程存在高处坠落的风险部位及生命线设置和拆除过程的安全保证措施。

二、生命线设置和拆除前，承包人应对实施安全带挂点安拆人员进行施工技术交底和安全技术交底。

三、生命线设置后应由承包人验收合格后方可投入使用。

四、工程承包人负责生命线材料的采购、验收、保管、发放、使用、更换、报废和监督管理。

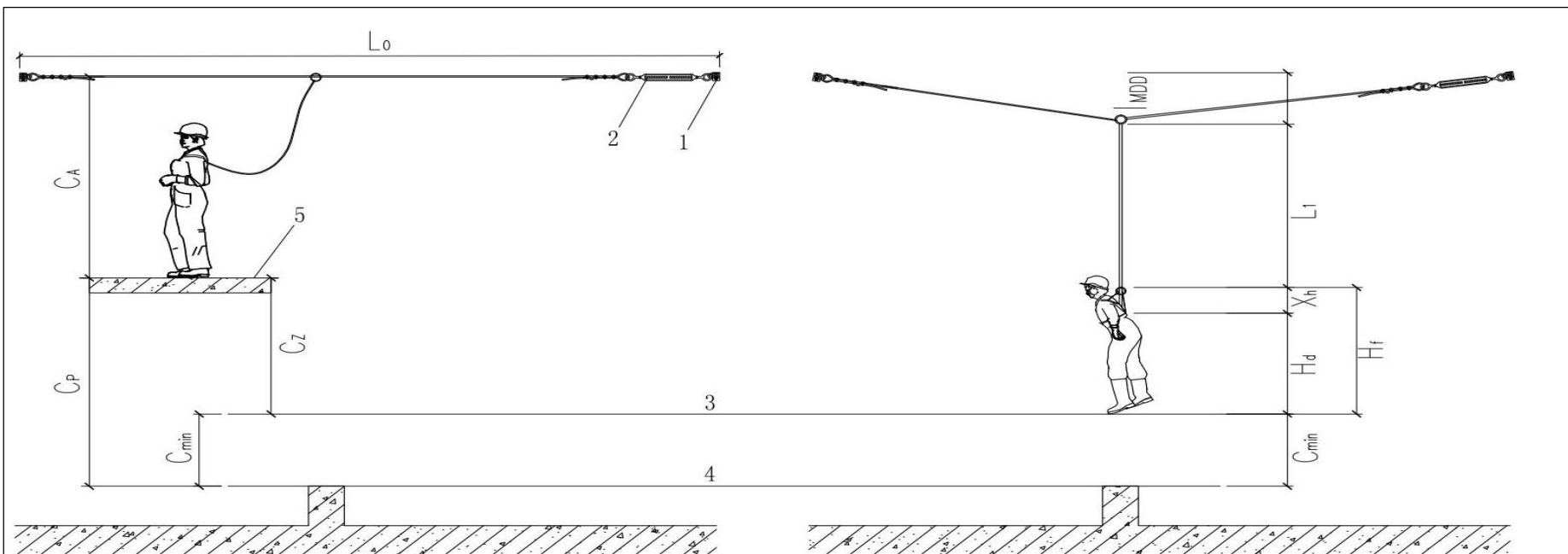
五、水平生命线设置应符合下列要求：

1、生命线设置长度  $L_0 \leq 9\text{m}$ ，坠落完成后人员最低点与作业面距离  $C_z = \text{IMDD} + L_1 + X_h + H_d - C_A \leq 2\text{M}$ ，最小安全距离  $C_{\text{min}} = C_A + C_P - \text{IMDD} - L_1 - X_h - H_d \geq 1\text{m}$ （详见生命线使用示意图）。

2、生命线应与个人坠落防护装备配套，且正确相连后不会意外脱开。

六、农村建房高处坠落风险部位也可以在两面砖砌墙体处预留孔洞，利用孔洞固定钢管作为生命线或者在门洞、窗洞上固定钢管作为临边作业安全带挂点。





**水平生命线使用示意图**

说明：

1—生命线锚固点；

2—绳端连接件；

3—最低坠落位置；

4—最高障碍物；

5—作业平台；

$L_0$ —生命线长度；

$X_h$ —安全带伸长距离；

$C_z$ —坠落完成后人员最低点与作业面距离；

$C_p$ —作业面最小安全高度；

$C_{min}$ —最小安全距离：1m；

$H_d$ —工人站立情况下安全带挂环与作业平台的距离；

$H_f$ —坠落完成后安全带挂环与人员最低点距离；

$IMDD$ —生命线变形距离；

$L_1$ —安全带安全绳长度；

$C_A$ —作业面到生命线高度；

注：当工人身高 1.8m 时， $H_d$  可设为 1.5m。

## 附件 2

# 八句关键要领

村民建房要审批，有图有匠有合同  
施工领头必到场，工具防护必须齐  
镇村批查要严格，水电气证齐管理  
政府统筹行业引，宣教督考关键人